

ΑΡ. 3595ΑΡ. ΑΠΟΦΑΣΗΣ 63**Αριθμός 2382****ΟΙ ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ****ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2001
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΤΟΥ 2001 ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001)****Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21**

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος: Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης—Ταχύρρυθμα.

1. Λαδιδικασία:

Στις 29 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων πρόγραμμα ενισχύσεων το οποίο φέρει τον τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης— Ταχύρρυθμα". Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων του 2001 (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Λαδιδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

Το πρόγραμμα βρισκόταν σε ισχύ κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου (30.4.2001) και ως εκ τούτου με βάση το άρθρο 21 συνιστά υφιστάμενο πρόγραμμα το οποίο δεν προβλέπει ημερομηνία λήξης.

2. Περιγραφή του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού Κύπρου:

(β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι αφενός μεν η ενθάρρυνση ανειδίκευτων νέων και ενήλικων ανέργων για κατάρτιση και απασχόληση σε τεχνικά και άλλα επαγγέλματα και αφετέρου η παροχή κινήτρων σε εργοδότες (στα πλαίσια του Νόμου της Αρχής)/επιχειρήσεις για να προσλαμβάνουν και καταρτίζουν στις επιχειρήσεις τους τα άτομα αυτά με σκοπό την κάλυψη αναγκών τους. Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα παρέχει σε πρώτο στάδιο θεωρητική κατάρτιση σε ίδρυμα (ιδρυματικό σκέλος) και ακολούθως πρακτική κατάρτιση σε επιχείρηση (ενδοεπιχειρησιακό σκέλος). Οι ενισχυόμενες επιχειρήσεις με κανένα τρόπο δε συνδέονται με το ιδρυματικό σκέλος του προγράμματος.

Οι επιχειρήσεις αυτές δραστηριοποιούνται σε τομείς της οικονομίας, όπως Μεταποίηση, Κατασκευές, Ξενοδοχειακή Βιομηχανία, κλπ, στους οποίους κατά καιρούς εντοπίζονται σημαντικές ελλείψεις ειδικευμένου εργατικού δυναμικού και οι υφιστάμενες διευθετήσεις επαγγελματικής εκπαίδευσης ατόμων σχολικής ηλικίας δεν επαρκούν για την κάλυψη των αναγκών αυτών.

Επίσης το πρόγραμμα αποσκοπεί στην επαγγελματική αποκατάσταση νέων απόφοιτων σχολών μέσης εκπαίδευσης, επαναπατριζόμενων Κυπρίων, ομογενών και ατόμων που καθίστανται άνεργοι λόγω τεχνολογικών ή άλλων εξελίξεων στην οικονομία.

Τα επαγγέλματα στα οποία προσφέρεται αρχική κατάρτιση στα πλαίσια του προγράμματος καθορίζονται ετήσια στη βάση των αναγκών που προκύπτουν μέσα από την ετήσια Μελέτη για το Ισοζύγιο Εργατικού Δυναμικού, τις επαφές με αρμόδιους φορείς και την εκτίμηση των δυνατοτήτων του Προϋπολογισμού της Αρχής. Το πρόγραμμα και όλες οι λεπτομέρειες που αφορούν την εφαρμογή του δημοσιεύονται από την Αρμόδια Αρχή μέσω ειδικού πληροφοριακού εντύπου. Τα πληροφοριακά έντυπα διανέμονται στα Επαρχιακά Γραφεία Εργασίας, στις εργοδοτικές και συνδικαλιστικές οργανώσεις και σε άλλους φορείς για ενημέρωση επιχειρήσεων και ενδιαφερόμενων ατόμων για συμμετοχή στο πρόγραμμα. Επίσης, γίνονται ανακοινώσεις στον τύπο και άλλα μέσα ενημέρωσης:

(γ) η ενίσχυση στο πρώτο σκέλος του προγράμματος χορηγείται με τη μορφή επιδόματος και άλλων ωφελημάτων στους καταρτιζομένους, και στο δεύτερο σκέλος με τη μορφή επιχορήγησης του μισθού που καταβάλλουν οι επιχειρήσεις σε όσους παρακολούθησαν το ιδρυματικό σκέλος και συμμετέχουν στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος:

(δ) δικαιούχοι της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι στο ιδρυματικό σκέλος οι συμμετέχοντες/εκπαιδευόμενοι, και στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος όλες οι επιχειρήσεις/εργοδότες που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας και παρέχουν πρακτική κατάρτιση σε άτομα που συμμετέχουν στο πρόγραμμα και τα οποία εργοδοτούν με την έναρξη του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος. Εξαιρείται από την ενίσχυση η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας.

Στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος κάθε προγράμματος ακολουθείται το προκαθορισμένο από την Αρμόδια Αρχή αναλυτικό πρόγραμμα. Η ενί-

σχυόμενη επιχείρηση υποχρεούται να εφαρμόζει το αναλυτικό πρόγραμμα και να ορίζει το στέλεχος ή τα στελέχη της που ενεργούν ως εκπαιδευτές για να καταρτίζουν και καθοδηγούν τους συμμετέχοντες στα προγράμματα. Με βάση το αναλυτικό πρόγραμμα, απαιτείται όπως οι καταρτιζόμενοι αφιερώνουν το 50% του εργασιμου χρόνου για σκοπούς κατάρτισης. Επίσης απαιτείται όπως ο εκπαιδευτής αφιερώνει το 25% του εργασιμου χρόνου για κατάρτιση και καθοδήγηση των καταρτιζομένων.

Στους συμμετέχοντες που συμπληρώνουν με επιτυχία το πρόγραμμα απονέμεται Πιστοποιητικό Κατάρτισης στο οποίο αναγράφεται η ειδικότητα, η διάρκεια και το περιεχόμενο της κατάρτισης και βεβαιώνεται ότι ο κάτοχος του πιστοποιητικού πέτυχε στη σχετική εξέταση και στην αξιολόγηση της πρακτικής κατάρτισης. Οι τεχνικές γνώσεις και δεξιότητες που παρέχονται στους συμμετέχοντες στο πρόγραμμα δεν αφορούν αποκλειστικά τις επιχειρήσεις στις οποίες αυτοί τοποθετούνται για κατάρτιση και απασχόληση και στις οποίες καταβάλλεται ενίσχυση. Από τους συμμετέχοντες—εργαζομένους αποκτώνται προσόντα που είναι μεταβιβάσιμα σε άλλες επιχειρήσεις, στον ίδιο κλάδο ή και σε άλλους τομείς της οικονομίας και που τους διευρύνουν τις προοπτικές ανέλιξης και τον ορίζοντα απασχολήσεώς τους.

Δε γίνεται οποιοσδήποτε διαχωρισμός μεταξύ μεγάλων και μικρομεσαίων επιχειρήσεων (Μ.Μ.Ε.).

(ε) επιλέξιμα κόστη—ένταση:

Το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν καθορίζει εντάσεις για τα επιλέξιμα κόστη αλλά κατ' αποκλή προκαθορισμένα ποσά τα οποία αυξάνονται αναλογικά με τον ακαθάριστο μισθό των καταρτιζομένων. Τα κόστη τα οποία λήφθηκαν υπόψη για τον υπολογισμό της ενίσχυσης προς την επιχείρηση περιλαμβάνουν τα ακόλουθα:

- (i) κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών (καλύπτεται ο μισθός του εκπαιδευτή)·
- (ii) κόστος υλικών κατάρτισης·
- (iii) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων.

(στ) το πρόγραμμα τέθηκε σε ισχύ το Νοέμβριο 1979 και δεν έχει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) προϋπολογισμοί: προβλεπόμενη δαπάνη για το 2002: £0,32 εκ.·

(η) νομική βάση: Ο περί Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Νόμος (Νόμος 125(Ι) του 1999, άρθρο 21)·

(θ) προβλεπόμενοι δικαιούχοι: άνω των 1000 επιχειρήσεων.

(ι) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή ασκεί έλεγχο, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες από το Σχέδιο διαδικασίες, κριτήρια και προϋποθέσεις, κατά το στάδιο εφαρμογής του ιδρυματικού σκέλους του προγράμματος, καθώς επίσης και κατά το στάδιο επιχορήγησης του προγράμματος. Πρόσθετος έλεγχος ασκείται από τον Εσωτερικό Ελεγκτή της Αρχής και τη Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Για κάθε στάδιο χρησιμοποιούνται τα κατάλληλα έντυπα παροχής πληροφοριών για το πρό-

γραμμα που υποβάλλονται από το ίδρυμα που οργανώνει το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος και τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν στο ενδοεπιχειρησιακό σκέλος. Οι συμμετέχοντες στο πρόγραμμα τηρούν βιβλιάριο κατάρτισης που παρέχει η Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού. Το βιβλιάριο ελέγχεται και υπογράφεται από τον εκπαιδευτή που ορίζει η επιχείρηση· ελέγχεται επίσης από αρμόδιο επιθεωρητή που ορίζει η Αρμόδια Αρχή, στα πλαίσια ελέγχου εφαρμογής του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος. Επίσης, όπου κρίνεται σκόπιμο, αρμόδιοι Λειτουργοί πραγματοποιούν επισκέψεις στο χώρο εφαρμογής του ιδρυματικού σκέλους του προγράμματος, ενώ επόπτες/επιθεωρητές του ιδρύματος που διενεργεί το θεωρητικό σκέλος του προγράμματος επισκέπτονται τους χώρους εφαρμογής του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους του προγράμματος, για έλεγχο της προόδου εφαρμογής και επίλυση πιθανών προβλημάτων. Επιπλέον, ο νόμος της Αρμόδιας Αρχής προνοεί ότι αυτή μπορεί να διορίζει υπαλλήλους ή άλλα πρόσωπα ως επιθεωρητές.

Η Αρμόδια Αρχή διαθέτει εξειδικευμένο σύστημα μηχανογράφησης στο οποίο καταχωρούνται όλα τα στοιχεία που αφορούν το συγκεκριμένο πρόγραμμα κατάρτισης·

(ιβ) σόρευση: Δεν επιτρέπεται σόρευση για το ίδιο επιλέξιμο κόστος.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι—

Κατά το ιδρυματικό σκέλος του προγράμματος, τόσο το κόστος της εκπαίδευσης όσο και το επίδομα και τα άλλα ωφελήματα που καταβάλλονται σε κάθε εκπαιδευόμενο δε συνιστούν δημόσια ενίσχυση διότι ο εκπαιδευόμενος δεν ασκεί οικονομική δραστηριότητα και, στο στάδιο αυτό, δεν είναι εργοδοτούμενος οποιασδήποτε επιχείρησης. Παρά ταύτα, εξετάστηκε κατά πόσο ο τρόπος επιλογής ή και το ύψος πληρωμής του ιδρύματος που διενεργεί το πρώτο σκέλος του προγράμματος εμπεριέχει στοιχεία δημόσιας ενίσχυσης. Αναφορικά με το κόστος ιδρυματικής κατάρτισης, στην περίπτωση που η διαδικασία επιλογής του ιδρύματος που διενεργεί το πρώτο σκέλος του προγράμματος γίνει με ανοικτές προσφορές, η Αρμόδια Αρχή δικαιούται να αναθέσει το σκέλος αυτό σε οποιοδήποτε κόστος. Στην περίπτωση, όμως, που το ίδρυμα που διενεργεί το πρώτο σκέλος του προγράμματος δεν έχει επιλεγεί με ανοικτή διαδικασία, όπως για παράδειγμα αυτή των προσφορών, θα πρέπει αυτό να υποβάλλει λεπτομερή και αναλυτικά στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι η χρέωση προς την Αρμόδια Αρχή καλύπτει μόνο το πραγματικό του κόστος και δεν περιλαμβάνει οποιοδήποτε οικονομικό όφελος. Σε κάθε αντί-

θη περίπτωση πρέπει η Αριόδια Αρχή να υποβάλλει κοινοποίηση προς τον Έφορο Δημοσίων Ενοσχύσεων για να αξιολογηθεί εάν είναι συμβατή με τη νομοθεσία περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενοσχύσεων.

Ως προς το δεύτερο σκέλος του κοινοποιηθέντος προγράμματος το οποίο αφορά ενίσχυση προς επιχείρηση η οποία παρέχει πρακτική κατάρτιση σε όσους συμμετείχαν στο ιδρυματικό σκέλος, αυτή συνιστά δημοσία ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

- (i) Χορηγείται έμμεσα από το Δημόσιο, διότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται από την Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Λογαριασμού Κύπρου η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου που διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο που ορίζει και παύει το Υπουργικό Συμβούλιο.
 - (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στις δικαιούχους επιχειρήσεις (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο οι αποδέκτες επιχειρήσεις δε θα είχαν λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας.
 - (iii) συνιστά εννοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής και αυτό γιατί, παρόλο που το κοινοποιηθέν πρόγραμμα απευθύνεται προς όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας, η Αριόδια Αρχή έχει τη διακριτική ευχέρεια να επιλέγει ως δικαιούχους εταιρίες, στη βάση των αναγκών που προκύπτουν στην αγορά εργασίας, επιχειρήσεις σε συγκεκριμένους τομείς της οικονομίας.
 - (iv) τέλος, επειδή το κοινοποιηθέν πρόγραμμα επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στις δικαιούχους επιχειρήσεις (2(δ) ανωτέρω) και επειδή οι ενισχύσεις αποτελούν πλεονέκτημα προς αυτές, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.
- Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημοσία ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις ενάγου που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο πάνω προϋπόθεση ικανοποιείται.
- (γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση ως προς το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος συνιστά δημοσία ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που αφορά ενισχύσεις προς επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας καθώς επίσης και προς επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην πρώτη μεταποίηση των κλάδων αυτών εμπίπτει σε αυτή την κατηγορία και συνεπώς, με βάση το άρθρο 7 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

- (δ) Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι το μέρος του προγράμματος που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου και συνεπώς, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές δεν απαιτείται έγκριση του Εφόρου.

Αμφιλεγόμενων ύψους των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά σε επιχειρήσεις που παρέχουν πρακτική κατάρτιση σε άτομα που συμμετέχουν στα προγράμματα και τα εργοδοτούν με την έναρξη του ενδοεπιχειρησιακού σκέλους των προγραμμάτων, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημοσία ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου ενίσχυση για εξαγωγές σημαίνει δημοσία ενίσχυση που συνδέεται άμεσα με τις εξαγόμενες ποσότητες, τη δημιουργία και λειτουργία δικτύου διανομής ή τις τρέχουσες δαπάνες εξαγωγικής δραστηριότητας. Νοείται ότι δεν αποτελεί ενίσχυση για εξαγωγές οι δημόσιες ενισχύσεις που συνδέονται με το κόστος συμμετοχής σε εκθέσεις και το κόστος μελετών και συμβουλών για την εισαγωγή σε νέα γεωγραφική αγορά νέου ή υπάρχοντος προϊόντος. Κατά συνέπεια κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις πρόνοιες του άρθρου 5 και πιο συγκεκριμένα του 5(1)(β) του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις που μπορεί να εγκριθούν από τον Έφορο και αφορούν την προώθηση της ανάπτυξης ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Αφού λήφθηκε περαιτέρω υπόψη ότι το άρθρο 5(2) του Νόμου προνοεί την έκδοση κανονισμών, όπου είναι απαραίτητο, που περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση δημόσιων ενισχύσεων δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, κρίθηκε ότι σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 5 του Νόμου η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δύναται να εγκριθεί από τον Έφορο με βάση τις πρόνοιες του Νόμου ή και των δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου εκδοθέντων Κανονισμών.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη τις λεπτομέρειες του κοινοποιηθέντος προγράμματος (σκοπό—ένταση—δικαιούχους—σώρευση κ.ά.), έκρινε ότι τα κριτήρια που καθορίζουν οι περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμοί του 2001 θα μπορούσαν να ικανοποιηθούν, νοούμενου ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα ενισχύσεων θα τύχει τροποποίησης. Λήφθηκαν, επίσης, υπόψη τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόζει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 6 των πιο πάνω Κανονισμών, οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπέρ της επαγγελματικής εκπαίδευσης και που πληρούν τις πιο κάτω προϋποθέσεις εγκρίνονται από τον Έφορο:

(i) Ενισχύσεις για την παροχή γενικής επαγγελματικής εκπαίδευσης δέον να έχουν ακαθάριστη ένταση που να μην υπερβαίνει το 50% για μεγάλες επιχειρήσεις και το 70% για μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις. Η γενική επαγγελματική εκπαίδευση ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001. Οι μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις ορίζονται στο παράρτημα των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Μικρές και Μεσαίες Επιχειρήσεις) Κανονισμών του 2001.

(ii) Οι μέγιστες ακαθάριστες εντάσεις που αναφέρονται πιο πάνω δύνανται να αυξηθούν κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες εάν η εκπαίδευση χορηγείται σε εργαζομένους σε μειονεκτική θέση. Ο "εργαζόμενος σε μειονεκτική θέση", όπως αυτός ορίζεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001, σημαίνει:

- (α) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο κάτω των 25 ετών, που δεν είχε αποκτήσει μια πρώτη τακτικά αμειβόμενη εργασία·
- (β) κάθε άτομο που αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα λόγω φυσικών, νοητικών ή ψυχολογικών εμποδίων, αλλά που παρόλα αυτά είναι ικανό να εργασθεί·
- (γ) κάθε διακρινόμενο εργαζόμενο, ο οποίος μετακινείται εντός της Δημοκρατίας ή εγκαθίσταται σε ένα μέρος αυτής, προκειμένου να αναλάβει κάποια εργασία, και ο οποίος χρειάζεται επαγγελματική ή/και γλωσσική εκπαίδευση·
- (δ) κάθε άτομο άνω των 45 ετών, που δεν έχει αποκτήσει προσόντα δευτεροβάθμιας ή άλλης αντίστοιχης εκπαίδευσης·
- (ε) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο που επιθυμεί να επανενταχθεί στο εργασιακό περιβά-

λον μετά από διάλειμμα τουλάχιστον τριών ετών, και ιδιαίτερα κάθε άτομο που σταμάτησε να εργάζεται λόγω της δυσχέρειας συγκεκριμένου της επαγγελματικής με την οικογενειακή του ζωή·

(στ) για τους πρώτους έξι μήνες μετά την πρόσληψή του, κάθε άτομο που βρίσκεται σε μακροχρόνια ανεργία, δηλαδή κάθε άτομο που δεν εργάζεται επί δώδεκα συνεχείς μήνες.

Επίσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 7 των ίδιων Κανονισμών, τα επιλέξιμα κόστη στο πλαίσιο ενίσχυσης για επαγγελματική εκπαίδευση είναι τα ακόλουθα:

- (i) κόστος προσωπικού των εκπαιδευτών
- (ii) έξοδα μετακίνησης των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων
- (iii) τρέχουσες δαπάνες συμπεριλαμβανομένων και δαπανών που αφορούν υλικά και προμήθειες
- (iv) αποσβέσεις εργαλείων και εξοπλισμού που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για το εκπαιδευτικό σχέδιο
- (v) κόστος υπηρεσιών συμβούλων σε σχέση με το εκπαιδευτικό σχέδιο
- (vi) κόστος προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης μέχρι του ποσού των συνολικών επιλέξιμων κόστων που αναφέρονται στις υποπαραγράφους (i) μέχρι (v). Νοείται ότι στον υπολογισμό του κόστους προσωπικού των συμμετεχόντων στα σχέδια επαγγελματικής εκπαίδευσης λαμβάνονται υπόψη μόνο οι ώρες κατά τις οποίες οι εργαζόμενοι συμμετείχαν στην επαγγελματική εκπαίδευση, αφού αφαιρεθούν οι παραγωγικές ώρες ή το ισοδύναμό τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με τον κανονισμό 8 των ίδιων Κανονισμών, "χορηγηθείσες ενισχύσεις σχετικά με το ίδιο επιλέξιμο κόστος, δε σωρεύονται με οποιαδήποτε άλλη ενίσχυση, εφόσον η σωρευση αυτή έχει ως αποτέλεσμα ακαθάριστη ένταση ενίσχυσης υπερβαίνουσα την καθοριζόμενη με τους παρόντες Κανονισμούς".

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς κρίθηκε ότι το κοινοποιηθέν πρόγραμμα δεν μπορεί να εγκριθεί ως έχει, διότι πρόκειται μεν για γενική εκπαίδευση, η οποία πιστοποιείται από την Αρμόδια Αρχή, και βασίζεται σε επιτρεπτά επιλέξιμα κόστη, δεν πληροί όμως όλες τις πιο πάνω προϋποθέσεις. Συγκεκριμένα, η ένταση της ενίσχυσης που προνοείται στο πρόγραμμα δεν είναι συμβατή με τους Κανονισμούς διότι δεν υπολογίζεται ως ποσοστό επί των επιλέξιμων κόστων. Συνεπώς, σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το πρόγραμμα αυτό θα πρέπει να τροποποιηθεί ή να καταργηθεί το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003.

Ενόψει των πιο πάνω, ο Έφορος έκρινε ότι το πρόγραμμα εγκρίνεται με τον όρο ότι η Αρμόδια Αρχή θα προβεί πριν από τις 30.4.2003 στις ακόλουθες τροποποιήσεις:

Η ένταση της ενίσχυσης να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτόν επιλέξιμων κόστων και να μην υπερβαίνει τα ανώτατα όρια που αναφέρονται στις παραγράφους 3(δ)(i) και 3(δ)(ii).

Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά

και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σε περίπτωση που η Αρμόδια Αρχή δεν τροποποιήσει το κοινοποιηθέν πρόγραμμα μέχρι τις 30.4.2003 αυτό θα πρέπει να καταργηθεί. Ο Έφορος, όμως, αφού έλαβε υπόψη τους όρους με βάση τους οποίους παραχωρείται η ενίσχυση, διαπίστωσε ότι η Αρμόδια Αρχή, μετά την ενδεχόμενη κατάργησή του, δύναται, με βάση τα άρθρα 2 και 7 του Νόμου, να χαρακτηρίσει το πρόγραμμα ως ενίσχυση *de minimis*, δηλαδή ενίσχυση προς μία επιχείρηση, που λόγω του πολύ μικρού ύψους της (κάτω των £57.000 για περίοδο τριών χρόνων), δεν επιφέρει ή δεν μπορεί να επιφέρει οποιαδήποτε αισθητή νόθευση στον ανταγωνισμό.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

A. Το ιδρυματικό σκέλος του προγράμματος, λαμβανομένων υπόψη των προϋποθέσεων που αναφέρθηκαν πιο πάνω, δε συνιστά δημόσια ενίσχυση. Όσον αφορά, όμως, το ενδοεπιχειρησιακό σκέλος του κοινοποιηθέντος προγράμματος ενισχύσεων με τίτλο "Πολυεπιχειρησιακά προγράμματα αρχικής κατάρτισης -- ταχύρρυθμα", αυτό συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου. Η ενίσχυση αυτή σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου δεν εμπίπτει στις διατάξεις του Νόμου στο μέρος της που δικαιούχοι είναι επιχειρήσεις της γεωργίας, κτηνοτροφίας και αλιείας και της πρώτης μεταποίησης των κλάδων αυτών και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας και ως εκ τούτου δεν απαιτείται για τις ενισχύσεις αυτές, με βάση το άρθρο 3 του Νόμου, έγκριση του Εφόρου.

Ως προς το υπόλοιπο μέρος του προγράμματος, κρίθηκε ότι αντιβαίνει σε ορισμένους όρους και διατάξεις του Νόμου ή και των Κανονισμών. Ως εκ τούτου, ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη και τα μέτρα ελέγχου και πληροφοριών που θα εφαρμόσει η Αρμόδια Αρχή σε περίπτωση έγκρισης του προγράμματος, αποφασίζει έγκριση του προγράμματος υπό τον όρο ότι τούτο θα τροποποιηθεί έτσι ώστε η ένταση της ενίσχυσης—

(α) Να υπολογίζεται ως ποσοστό επί επιτρεπτών επιλέξιμων κόστων και,

(β) να καθοριστεί σε ποσοστό το οποίο να μην υπερβαίνει τα ανώτατα επιτρεπτά όρια που καθορίζουν οι σχετικοί Κανονισμοί και τα οποία αναφέρονται ανωτέρω. Επισημαίνεται, επιπλέον, ότι η Αρμόδια Αρχή θα πρέπει να βεβαιώνεται ότι η εκπαίδευση που θα τυγχάνουν οι εργαζόμενοι με βάση το πρόγραμμα αυτό όχι μόνο θα χαρακτηρίζεται ως γενική εκπαίδευση αλλά και θα ικανοποιεί πλήρως το σχετικό ορισμό όπως αυτός περιλαμβάνεται στον κανονισμό 2 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Επαγγελματική Εκπαίδευση) Κανονισμών του 2001.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 του Νόμου, το υφιστάμενο πρόγραμμα μπορεί να συνεχισθεί με την παρούσα μορφή το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003 οπότε και θα πρέπει είτε να τροποποιηθεί ως ανωτέρω είτε να καταργηθεί.

Αποφασίζει, τέλος, ότι, εάν το κοινοποιηθέν πρόγραμμα καταργηθεί, δύναται, με βάση το Νόμο, να χαρακτηριστεί από την Αρμόδια Αρχή ως ενίσχυση "*de minimis*".

B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Αρχή Ανάπτυξης Ανθρωπίνου Δυναμικού Κύπρου.

Λευκωσία, 8 Απριλίου 2002

ΧΡ. ΑΝΑΡΤΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Α.Ε. 25.06.002.63 (123.1.3.2.1.1.12)